



Кемеровская область - Кузбасс
Новокузнецкий городской округ

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ**

Кирова ул., д.71, Новокузнецк, 654080
тел. (3843)32-15-83, тел./факс (3843)32-16-51
телетайп 277207 «Иней»
E-mail: priem533@admknz.info

от 26.08.2021 № 70/1-9

Заключение об оценке регулирующего воздействия.

Управлением экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка (далее - уполномоченный орган) рассмотрен проект муниципального нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление администрации города Новокузнецка от 18.04.2014 №61 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Новокузнецкого городского округа», разработанный Управлением потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Новокузнецка (далее - разработчик проекта правового акта).

Проект акта направлен разработчиком проекта правового акта для подготовки настоящего заключения впервые.

В рамках подготовки проекта правового акта разработчиком проекта правового акта в срок с 15.01.2021 по 28.01.2021 проводилось публичное обсуждение проекта муниципального нормативного правового акта. Уведомление о формировании идеи правового регулирования и проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте администрации города Новокузнецка <https://www.admknz.info/> и опубликовано в городской газете «Новокузнецк» (10.12.2020г. №49 (1097)).

В рамках проведения публичных консультаций поступило 3 предложения и замечания, из них учтено 1.

Разработчиком проекта правового акта подготовлен и направлен в уполномоченный орган сводный отчет о результатах публичных консультаций.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия на основании представленного отчета о результатах публичных консультаций уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Разработчиком проекта правового акта выполнены все предусмотренные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 26.11.2015 №11/134 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Новокузнецкого городского округа и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Новокузнецкого городского округа, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - Решение) процедуры, устанавливающие порядок проведения оценки регулирующего воздействия в Новокузнецком городском округе.

В тоже время в представленном проекте постановления в графе «специализация торговли» в приложениях № № 1- 6 указаны следующие виды «специализации»:

- «продукция общественного питания»;
- «непродовольственные товары, в том числе печатная продукция»;
- «продовольственные товары и сельскохозяйственная продукция»;
- «печатная продукция»,

а в приложениях № № 7, 8 в графе «специализация торговли» указаны следующие виды «специализации»:

- «специализированная, продовольственная»
- «специализированная, непродовольственная»;
- «универсальная, продовольственная», что не соответствует требованиям законодательства и налагает на субъекты предпринимательства дополнительные ограничения их прав, выразившиеся в следующем:

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №381-ФЗ) предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов (далее также – НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В соответствии с пунктом 5 Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.11.2010 №530 «Об установлении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования, а также порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена на территории Кемеровской области - Кузбасса, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее Порядок), схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) должна состоять из двух разделов: текстового и графического. Подпунктом 5.1 пункта 5 Порядка определен перечень сведений, включаемых в текстовый раздел Схемы, в том числе, - «специализация торговли». Указанный перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит. При этом органы местного самоуправления не наделены полномочиями по уточнению сведений, включаемых в разделы Схемы.

Понятие «специализация торговли» определено в пункте 4 части 2 статьи 8 Федерального закона №381-ФЗ, согласно которому специализация торговли бывает универсальная или специализированная.

Более конкретно данное понятие раскрывается в ГОСТе Р 51773-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Классификация предприятий торговли, утвержденном Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 №771-ст (далее - ГОСТ Р 51773-2009), согласно пункту 4.2 которого предприятия торговли подразделяются по признаку «специализация торговой деятельности» на:

- 1) универсальные;
- 2) специализированные;
- 3) неспециализированные:
 - с комбинированным ассортиментом;
 - со смешанным ассортиментом.

Следующий ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденный Приказом Росстандарта от 28.08.2013 №582-ст (далее - ГОСТ Р 51303-2013), определяет ассортимент товаров, реализуемый в торговых предприятиях. Так согласно

пунктам 27, 28 ГОСТа Р 51303-2013 в торговом предприятии с универсальным ассортиментом реализуется универсальный ассортимент продовольственных и/или непродовольственных товаров, а в торговом предприятии со специализированным ассортиментом реализуется одна группа товаров или ее часть.

Понятие «группа товаров» раскрывается в пункте 40 ГОСТа Р 51303-2013, согласно которому к продовольственным группам товаров относятся такие группы, как «рыба», «мясо», «колбасы», «минеральные воды», «хлеб», «овощи-фрукты» и т.д., а к непродовольственным группам товаров – «одежда», «обувь», «ткани», «мебель», «книги», «зоотовары», «семена», «цветы» и т.д.

В приложении №3 Закона Кемеровской области от 28.12.2016 №105-ОЗ «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов» (далее - Закон 105-ОЗ) установлены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью НТО, реализующих следующие товары и продукцию:

- продовольственные товары и сельскохозяйственную продукцию;
- продукцию общественного питания;
- печатную продукцию.

При этом, указанными выше нормативными правовыми актами не установлено, что виды (группы) товаров и продукции, норматив минимальной обеспеченности которыми должен соблюдаться на территории муниципального образования согласно Закону №105-ОЗ, является специализацией торговли, определенной согласно Федеральному закону №381-ФЗ и ГОСТов в сфере торговой деятельности.

Из указанных выше правовых актов наибольшую юридическую силу имеет Федеральный закон №381-ФЗ и он не наделяет ни органы исполнительной власти субъектов, ни органы местного самоуправления правом на иное толкование понятия «специализация торговли». Решение данного вопроса входит в компетенцию Российской Федерации.

Закон №105-ОЗ регулируют отношения, связанные с установлением нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации, муниципального образования и не регулирует отношения, связанные с определением специализации торговли. В связи с этим нормы Закона №105-ОЗ распространяются на отношения, возникающие только при установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, который является критерием оценки доступности продовольственных или

непродовольственных товаров для населения и удовлетворения спроса на такие товары.

Таким образом, включение в схему размещения НТО вида реализуемой продукции, группы товаров под видом «специализации торговли» либо в отрыве от понятия «специализация торговли», данного в Федеральном законе №381-ФЗ и конкретизированного в ГОСТе Р 51773-2009 и ГОСТе Р 51303-2013 в совокупности, не будет соответствовать требованиям статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ, согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях муниципальных образований.

В действующей Схеме созданы все условия для конкуренции, так как хозяйствующие субъекты, реализующие, например, печатную продукцию или цветы, вправе участвовать в торгах на право размещения своих НТО в любых местах размещения НТО, утвержденных в Схеме, за исключением имеющих продовольственную специализацию.

Установление вида реализуемой продукции (группы товаров) в отдельных пунктах Схемы вместо специализации торговли может привести к созданию существенных преференций для хозяйствующих субъектов, реализующих такие виды продукции (группу товаров), так как они смогут претендовать на размещение своих НТО как в специально для них предназначенных, так и в иных пунктах Схемы. В то время как другие хозяйствующие субъекты будут существенно ограничены в возможности выбора мест для размещения своих объектов.

С учетом требований действующего законодательства в сфере торговой деятельности, с целью соблюдения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью НТО, реализующих определенные товары (продукцию) согласно приложению №3 Закона №105-ОЗ, предлагается следующая допустимая редакция графы «специализация торговли» в Схеме:

- 1) универсальная;
- 2) специализированная, непродовольственная;
- 3) специализированная, продовольственная;

4) специализированная, непродовольственная, включая продажу печатной продукции;

5) специализированная, продовольственная, включая продажу продукции общественного питания;

6) специализированная, продовольственная, включая продажу продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции.

При этом количество мест в Схеме со специализацией, указанной в пунктах 4) – 6) должно обеспечивать нормативы, установленные приложением №3 Закона №105-ОЗ для соответствующих видов товаров (продукции).

Представленный разработчиком проекта правового акта проект постановления не подлежит принятию, так как в нем присутствуют положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, которые требуют их устранения.

С уважением,
начальник управления



Е.И.Бажина